

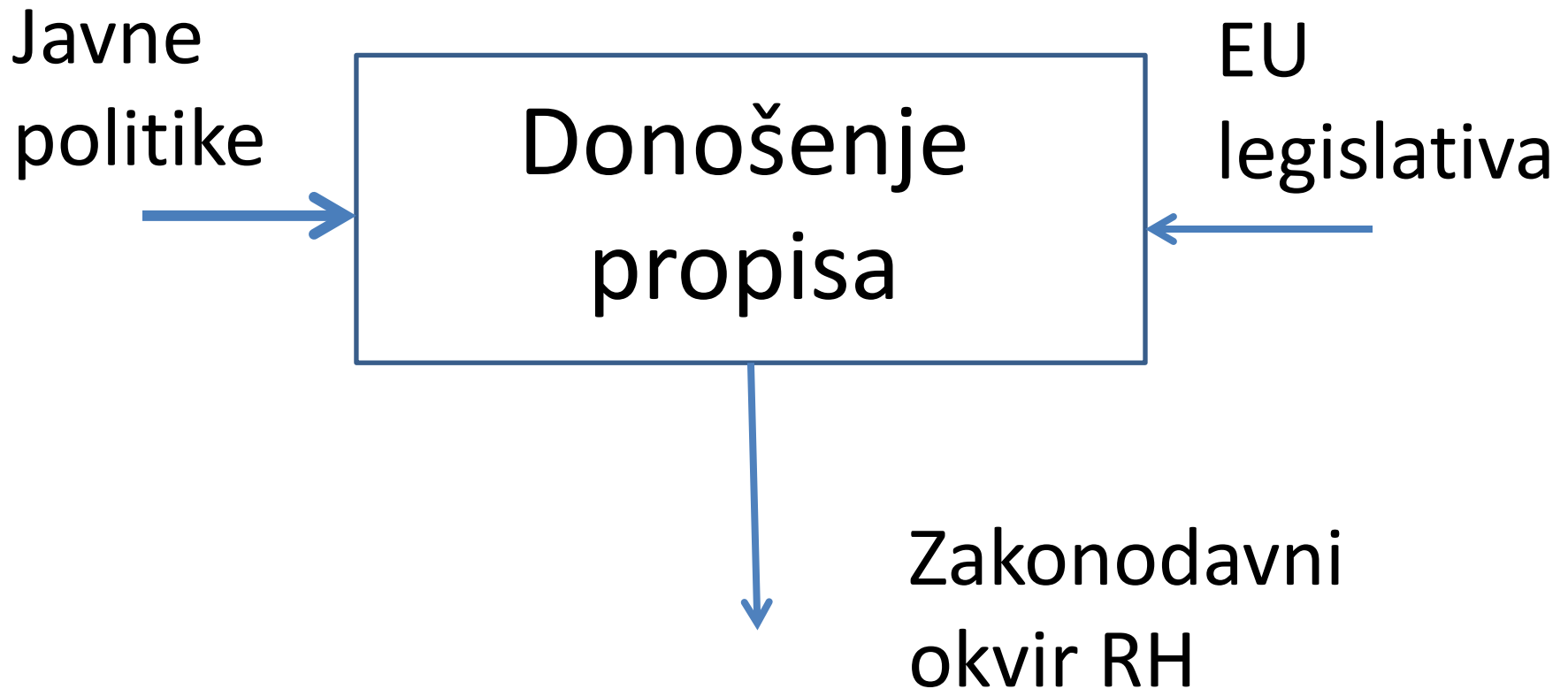
**ISKUSTVA U PRIMJENI IED (IPPC)  
DIREKTIVE U HRVATSKOJ NA  
POSTROJENJIMA ZA OBRADU OTPADA**

THE LAST EXPERIENCES IN IMPLEMENTATION OF IED  
(IPPC) DIRECTIVE IN CROATIA ON EXAMPLES OF  
WASTE TREATMENT INDUSTRIES

mr.sc.Siniša Štambuk<sup>1</sup>

dr.sc. Damir Rumenjak

# Način donošenja propisa u zaštiti okoliša (kakav treba biti)



# Javne politike

- Javne politike su skup metoda koje treba primjenjivati po određenim pravilima. Javne politike nisu interesno vođenje politike u interesu onog tko odlučuje ili tko ima nerazmjeran utjecaj na odlučivanje. Rezultati primjene metoda javnih politika se moraju opravdati.



# Uočene problemi: operateri

- Uloga operatera u postupcima, prema rezultatima analize, u najmanju ruku može se nazvati dvojbenom. Iako se najčešće pretpostavlja da operateri s punim povjerenjem prepuštaju vođenje postupka sa svoje strane ovlaštenicima, ova ocjena pokazuje da se može raditi i o određenoj nezainteresiranosti za samo vođenje postupka kod operatera, koje u određenim slučajevima ima ozbiljan negativan efekt.

# Uočene problemi: ovlaštenici

- Nedostatak kapaciteta za izvršenje preuzetih obveza
- Nedostatak provjere izrađene dokumentacije prije formalne dostave
- Nepovezanost unutar organizacije ovlaštenika kod izrade različitih zahtjeva
- Prikrivanje bitnih informacija, ako mogu negativno utjecati na prihvaćanje predložene varijante
- Nedostatak u predlaganju konkretnih mjera koje se mogu pratiti i primjenjivati.

# Uočeni problemi: javnost

- Sudjelovanje javnosti u postupcima uvjetno je zadovoljavajuće, ako se uzme u obzir da u dosta slučajeva nije bilo primjedbi na javnoj raspravi. To međutim ne mora uvijek značiti da javnost u potpunosti prihvaća prijedloge iz zahtjeva za dozvolom, nego može značiti da jednostavno nije dovoljno pripremljena ili zainteresirana za sudjelovanje. To samo pokazuje da idealistički pristup sudjelovanju javnosti, kakav se podržava u određenoj literaturi, treba zamijeniti ozbiljnijom elaboracijom.

# Uočeni problemi: Ministarstvo zaštite okoliša i prirode

- Kada se govori o slabostima ministarstva koje vodi postupak, može se govoriti o dvije osnovne slabosti u postupcima: neosiguravanje potrebnih administrativnih kapaciteta na vrijeme i nedovoljno pripremljeni kapaciteti za provedbu postupka. Nedovoljna pripremljenost također ne znači samo pitanje dovoljnog stručnog poznavanja područja, već i nesnalaženje u primjeni potrebnih administrativnih instrumenata za vođenje tako kompleksnog postupka.



# Uočene problemi: nadležna tijela

- Problemi u sudjelovanju nadležnih tijela su još uvijek usmjerenost na vlastite propise i emisijske vrijednosti, zanemarivanje ili nepoznavanje načela IED (IPPC) direktive te poteškoće kod sagledavanja integriranog pristupa u okviru vlastite nadležnosti. Nedovoljni administrativni kapaciteti, na način kako je to opisano i za Ministarstvo, također su problem povezan s radom ovih tijela.

# Donesena zakonska rješenja i sadržaj rješenja okolišne dozvole:

- Nova zakonska rješenja propisa o okolišnoj dozvoli, koja su dobrim dijelom i rezultat određenih analitičkih postupaka ocjene prijedloga zakonskih rješenja, pokazuju da zakonska rješenja više nisu prepreka za efikasno vođenje postupka u pogledu cilja i svrhe postupka, kao što je bio slučaj sa zakonskim rješenjima Zakona iz 2007.

# Interakcije

- Interakcije, za razliku od ostalih cjelina, ocjenjuju se u smislu postoje li ili ne i to da li otežavaju ili olakšavaju postupak (negativne/pozitivne) interakcije. Interakcije se tumače kao zajedničko djelovanje dviju strana, kod koje jedna omogućava djelovanje druge u pozitivnom ili negativnom smjeru, ili njihovo pojačano zajedničko djelovanje. Negativne interakcije se mogu pojaviti kod nezadovoljavajućeg djelovanja dviju strana ili negativnog djelovanja jedne i uvjetno zadovoljavajućeg djelovanja druge strane. Kod ocjene interakcija je potrebno posebno oprezno postupati, te je zbog toga i to ocjenjivanje provedeno veoma konzervativno.

# Uočene najvažnije interakcije u postupcima:

Uočene negativne interakcije za vođenje i rezultat postupka:

- Ovlaštenici-operateri
- Ovlaštenici-ministarstvo

# Odgovornost ovlaštenika

- Uloga ovlaštenika u postupcima primjene zakonskih instrumenata kao što je okolišna, prvi puta je jasno određena Uredbom o okolišnoj dozvoli (NN 8/14), kroz III. poglavlje (*Osiguranje pouzdanosti i provjere stručne podloge zahtjeva i ostale dokumentacije koje izrađuje ovlaštenik, članak 19.*).

# Važna pitanja: Ovlaštenici

- Mogu li ovlaštenici biti opunomoćenici operatera te zastupati operatera u postupcima ishodađenja okolišnih dozvola?

Odgovor:

**Ne !**

# Zaključak

Analitičke metode javnih politika koje su se do sada primjenjivale djelomično u pitanjima razvoja instrumenata zaštite okoliša-okolišnih dozvola, moraju se intenzivnije primjenjivati i dalje te služiti za usmjeravanje zakonskih rješenja u RH, zajedno s EU zakonodavnim okvirom.



**HVALA NA PAŽNJI !**